



**MINISTÉRIO DA SAÚDE  
SECRETARIA DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE  
DEPARTAMENTO DE SAÚDE DA FAMÍLIA**

**SISTEMA DE INFORMAÇÃO EM SAÚDE PARA A ATENÇÃO BÁSICA – SISAB  
Nota Técnica Explicativa – Relatório de Cadastro Vinculado**

O objetivo desta Nota Técnica Explicativa é apresentar informações básicas, regras de extração e visualização do Relatório de Cadastros por vinculação unívoca da Atenção Primária à Saúde. Está disponível no [SISAB](#) com dados públicos até nível município e na área restrita a partir do portal [e-Gestor AB](#) (acesso concedido a gestores Federais, Estaduais, Municipais, representantes CONASS e CONASEMS por meio do cadastro prévio no sistema), com nível de visualização até nível equipe, e detalhamento por indivíduo.

**1) Origem dos dados**

Os dados disponíveis neste relatório são oriundos dos sistemas da estratégia e-SUS AB, referidos como a Aplicação utilizada pelo serviço, que podem ser do tipo: Coleta de Dados Simplificada (CDS - em modo Online ou Offline), Prontuário Eletrônico do Cidadão (PEC), aplicativos Android® disponibilizados por este Ministério ou por meio de Sistema Próprio utilizando a tecnologia de transporte apache THRIFT.

**2) Cadastros**

O cadastro do Cidadão na Atenção Primária à Saúde (APS) compõe uma das ações realizadas pelas Equipes de Saúde. Por meio dele pode-se obter o reconhecimento da população adscrita à equipe que atuam na Atenção Primária, subsidiando o planejamento dos profissionais e gestores nas ofertas de serviços e o acompanhamento dos indivíduos sob sua responsabilidade. Portanto, serão considerados como usuários cadastrados aqueles que foram vinculados a uma equipe de APS através de um cadastro individual completo (FCI), cadastro rápido (e-SUS) por meio do módulo “Cidadão” do PEC e usuários identificados a partir das Fichas de Atendimento Individual (FAI), Ficha de Visita Domiciliar (FVD) ou Ficha de Procedimento (FP).

**3) Relatório de Cadastros Vinculados**

Este relatório será o principal subsídio técnico oficial para os gestores acompanharem os cadastros válidos considerados para o componente de capitação ponderada do novo modelo de financiamento de custeio da APS no SUS. Considerando a base de cadastros individuais registradas pelos profissionais de saúde das equipes de Saúde da Família (eSF), equipe de Atenção Primária (eAP), equipe de Consultório na Rua (eCR), equipe de Saúde da Família Ribeirinha (eSFR) e equipe de Atenção Primária Prisional (eAPP). Pessoas identificadas em estabelecimentos da APS sem a indicação do INE nas fichas de registros não serão contabilizados para a vinculação, mas consideradas para a produção.

Os cadastros vinculados são apresentados por quadrimestre para a equipe de APS que estiver ativa ao menos em uma das 4 competências de um quadrimestre avaliado. Para efeito de contabilização, os cadastros são cumulativos e/ou analisados conforme o quadro abaixo.

**QUADRO 1: Tipos de identificação de cadastros e o período considerado para contabilização dos cadastros.**

<b>Tipos de Identificação de Cadastros</b>	<b>Período analisado</b>
Cadastro Individual Completo (FCI)	A partir de 2013.
Cadastro Identificado por Atendimento Individual (FAI)	A partir de abril/2016.
Cadastro Identificado por meio do módulo “Cidadão” no PEC/E-SUS (Cadastro Rápido- e-SUS)	A partir de setembro de 2019.
Cadastro identificado por Visita Domiciliar (FVD) ou Procedimento (FP) <sup>1</sup>	Até 12 meses anteriores ao fechamento do quadrimestre avaliado.

O Relatório de Cadastro será disponibilizado em competências mensais para fins de acompanhamento. No entanto, reitera-se que o valor considerado para o cálculo da capitação ponderada é o dado apresentado no quadrimestre, ou seja, o componente de capitação ponderada é recalculado quadrimestralmente, referente às competências de abril(Q1), agosto(Q2) e dezembro(Q3) de cada ano.

#### **4) Critérios de Validação**

As variáveis oriundas das fichas da Atenção Primária à Saúde (APS) processadas, validadas e apresentadas neste relatório são as mesmas descritas no modelo de informação CDS da estratégia e-SUS APS. Essas fichas consideram alguns campos como obrigatórios, essenciais para garantia da qualidade da informação recebida na base do Centralizador Nacional. Os critérios de validação, bem como os campos das fichas podem ser consultados no LEDI de integração, disponível na página do e-SUS ([▶ Link](#)).

Neste relatório serão considerados cadastros de pessoas únicas identificadas corretamente, e enviadas dentro do período de recebimento de dados estabelecido pelo SISAB. São necessárias a indicação de CNS ou CPF e Data de Nascimento idêntica ao registro do CADSUS. Além disso, são realizadas validações específicas para o SISAB, sendo necessária a indicação correta de CNS e CBO válidos e associados ao profissional que realizou o cadastro/atendimento, e a indicação do CNES e INE válidos, ativos e associados ao estabelecimento e equipe qual o profissional e usuário são vinculados. Estas informações são verificadas e validadas uma única

<sup>1</sup> Na hipótese de o cadastro ser identificado a partir da Ficha de Visita Domiciliar e Ficha de Procedimento, indicamos que seja realizado um cadastro individual ou cadastro rápido para que o cidadão permaneça vinculado à equipe.

vez, e se aprovadas contabilizarão para o custeio do componente de capitação ponderada da APS.

### 5) Critérios de Vinculação Unívoca

Os cadastros são vinculados à uma única equipe de referência, considerando a alocação pelo sistema do Ministério da Saúde. Caso sejam identificados mais de um cadastro para o usuário em nossa base de dados a partir dos tipos de identificação descritas acima, serão aplicadas regras de desempate para alocação do cadastro em apenas uma das equipes. As regras são aplicadas na medida que ocorrem empates em cada etapa, como descrito a seguir:

#### Regras de Desempate<sup>2</sup>:

- 1º Na equipe que realizou mais atendimentos individuais por enfermeiro ou médico nos últimos 24 meses;
- 2º Na equipe que possui INE ativo e homologado pelo MS;
- 3º Na equipe que realizou o cadastro individual completo (FCI)
- 4º Na equipe com atendimento individual mais recente;
- 5º Na equipe com registro mais atualizado de Visita Domiciliar ou com Procedimento Realizado<sup>1</sup>.

Considerando a existência de cadastros em equipes de APS que ainda não possuem portaria de homologação, caso o cidadão tenha um cadastro em uma equipe homologada e outro cadastro em uma equipe não-homologada será priorizado a vinculação do cadastro à equipe homologada para fins de financiamento.

Para efeito de vinculação por meio da Ficha de Visita Domiciliar, foram desconsideradas as fichas com desfecho “Ausente”, e na hipótese de empate de fichas de Visita domiciliar ou de Procedimentos, será considerada a mais recente.

Para complementar o processo de transparência deste relatório, o usuário com perfil de *Gestor Municipal* pode consultar os últimos registros de cadastros realizados dos cidadãos em equipes da APS, a partir do Relatório de Pesquisa de Vínculo no SISAB.

Além disso, o gestor pode identificar os cadastros não vinculados à equipe que apresenta tanto os cadastros invalidados por dados incorretos, quanto os cadastros não vinculados por critérios de desempate apresentados nesta nota, utilizando o Relatório de Inconsistência do Cadastro Individual.

---

<sup>2</sup> A quinta regra é definida somente para os cadastros identificados a partir dos registros de visita domiciliar (FVD) realizada por agente comunitário de saúde, e na ausência deste, será considerado registros de procedimentos (FP) realizados por profissionais técnicos de enfermagem, enfermeiro e médico vinculados à equipe.

## 6) Potencial de cadastro vinculado

Estabeleceu-se o quantitativo potencial de pessoas cadastradas por equipe, de acordo com a classificação geográfica do município (IBGE), para fins de financiamento da APS por meio do componente da capitação ponderada (Quadro 2). Esse quantitativo potencial de pessoas cadastradas por equipe são parâmetros construídos a partir da população IBGE, tipologia Rural-Urbana que considera a densidade demográfica, o tamanho da população e a localização em relação aos principais centros urbanos. Para conhecer qual a classificação da Tipologia de cada município consulte o site do [IBGE](#).

**Quadro 2- Quantitativo potencial de pessoas cadastradas por equipe (eSF, eAP) – de acordo com a classificação geográfica do município (IBGE) e carga horária.**

Classificação do município pelo IBGE	Quantitativo potencial de pessoas cadastradas por eSF	Quantitativo potencial de pessoas cadastradas por (eAP) modalidade I –20h	Quantitativo potencial de pessoas cadastradas por eAP modalidade II - 30 h
<b>1 – Urbano</b>	4.000 pessoas	2.000 pessoas	3.000 pessoas
<b>2 - Intermediário Adjacente</b>	2.750 pessoas	1.375 pessoas	2.063 pessoas
<b>3 - Rural Adjacente</b>			
<b>4 - Intermediário Remoto</b>	2.000 pessoas	1.000 pessoas	1.500 pessoas
<b>5- Rural Remoto</b>			

Para o potencial por equipe (quantitativo potencial de pessoas cadastradas e vinculadas por equipe) e potencial por município (quantitativo potencial de cadastro por município) consideramos (i) a quantidade de equipes credenciadas e (ii) potencial por equipe. Para o financiamento considera-se apenas equipes devidamente cadastradas no SCNES e homologadas pelo MS.

As equipes eCR, eAPP e eSFR não apresentam potencial de cadastro, portanto não serão consideradas no cálculo do potencial municipal, e não serão consideradas no índice semafórico da evolução dos cadastros.

**Quadro 3: Exemplo referente ao potencial de cadastro considerando o potencial das equipes**

Classificação do município pelo IBGE	Pop. IBGE	Nº de Equipes Credenciadas	Tipologia Equipe	Potencial de Cadastro por Equipe (Parâmetro por Equipe)	Parâmetro por município
Urbano	10.000	2	eSF	4.000	8.000
Rural Adjacente	10.000	1	EAP (30hrs)	2.063	7.563
		2	eSF	2.750	
Rural Remoto	10.000	6	eSF	2.000	12.000

Caso a quantidade de pessoas cadastradas ultrapasse o limite do potencial municipal, serão apresentados nos relatórios a quantidade real cadastrada pelo município. Nos casos em que as eAP apresentem mudanças na conformação da carga horária dos profissionais durante o quadrimestre, será considerada o parâmetro por equipe referente a maior carga horária informada no quadrimestre avaliado.

## 7) Visualização do relatório de Cadastro

**7.1) Níveis de visualização (granularidade):** Brasil, região, estado, município, Unidade de Saúde - CNES, Equipe- INE, CNES +INE\*.

**7.2) Visualização detalhada dos dados:** Através do acesso restrito, apenas para o gestor municipal, é possível visualizar os dados individuais dos cidadãos com cadastros validados no Sisab. Para acessar o nível detalhado basta acessar o relatório em tela com perfil de gestor municipal, nível Equipe, Equipe + CNES, e clicar sobre o resultado quantitativo de cadastro da equipe e quadrimestre desejado.

**7.4) População com critérios de ponderação:** cadastros de pessoas que compõem os critérios de ponderação (Vulnerabilidade Socioeconômica, Perfil Demográfico ou Classificação Geográfica). Considerando as regras de extração de dados acima especificados, o relatório também tem a possibilidade de identificar as pessoas cadastradas (nível indivíduo). Este relatório pode ser emitido a partir do nível de visualização Equipe - INE ou CNES+INE, apenas para gestores municipais com acesso restrito ao perfil de Gestor Municipal. Todos cadastros vinculados às equipes eCR e eAPP são automaticamente considerados ponderados por vulnerabilidade socioeconômica.

**7.5) Período:** Estão disponíveis cadastros registrados na base de dados do SISAB a partir da competência de abril de 2013, no entanto, para cada modalidade de identificação de cadastro será considerado um período conforme indicado no item 3. As equipes eCR, eAPP e eSFR só apresentará a quantidade de cadastros vinculados a partir de 2021.

**7.6) Identificação do Tipo de Equipe (SIGLA):** Disponível a partir do nível de visualização Equipe – INE e CNES + INE, apresenta a sigla referente a tipologia de equipe do INE informado.

**7.7) Potencial:** Disponível a partir do filtro de equipes homologadas ou válidas, apresenta, de acordo com o nível de visualização, os potenciais de cadastros da equipe, unidade, município, unidade federativa ou Distrito Federal e o resultado a nível nacional referente ao quadrimestre ou competência mais atual da seleção.

#### **7.8) Opções de filtro:**

**Condição das Equipes:** Neste filtro o gestor pode selecionar qual a situação das equipes. O total de cadastros é apresentado de acordo com a especificidade das equipes, existindo três possíveis opções:

- a) **Considerar todas as equipes cadastradas:** apresenta o total de cadastros validados de todas as equipes eSF, eAP, eSFR, eCR e eAPP ativas e cadastradas no SCNES do município independente de ser ou não financiada pelo Ministério da Saúde.
- b) **Considerar apenas Equipes Homologadas:** Apresenta o total de cadastros validados de todas equipes eSF, eAP, eCR, eAPP e eSFR ativas credenciadas e cadastradas no SCNES do município, com códigos INE publicados pelo Ministério da Saúde em portaria de homologação para fins de transferência dos incentivos de custeio federal. Para esta opção é possível visualizar também o parâmetro de cadastro estabelecido pelo programa de financiamento de custeio da APS.
- c) **Considerar somente equipes válidas no quadrimestre:** Apresenta o total de cadastros das equipes eSF, eAP, eCR, eAPP e eSFR ativas e credenciadas pelo Ministério da Saúde, cadastradas no SCNES pela gestão municipal, distrital ou estadual, homologadas pelo Ministério da Saúde e com ausência de irregularidades que justifiquem a suspensão de 100% (cem por cento) dos incentivos financeiros, estando aptas para a transferência dos incentivos financeiros federais de custeio. Além das regras citadas, as equipes referentes aos novos credenciamentos devem estar cadastradas no SCNES e válidas para custeio a partir do segundo quadrimestre avaliado.

**Exemplo: Município “A” de tipologia Urbana**

O Município A, de tipologia Urbana, possui 5 equipes que atuam na APS, que podem ser observadas na imagem abaixo. A equipe 000000001 não é homologada, já as equipes com final 02, 03, 04 e 05 são homologadas, sendo que a equipe 000000005 foi recentemente credenciada e homologada. Dentre as 4 equipes homologadas, apenas as equipes com final 03 e 04 estão aptas para avaliação no quadrimestre.

	EQUIPES	CADASTRO	PARÂMETRO	Cadastro Considerado
	000000001	3000	-	-
Suspensa	000000002	2000	4000	-
Homologadas	000000003	3000	4000	3000
	000000004	3500	4000	3500
Nova	000000005	100	4000	4000

Visão todas do Município

EQUIPES	CADASTRO	PARAMETRO
000000001	3000	-
000000002	2000	4000
000000003	3000	4000
000000004	3500	4000
000000005	100	4000

Visão Homologadas

EQUIPES	CADASTRO	PARAMETRO
000000002	2000	4000
000000003	3000	4000
000000004	3500	4000
000000005	100	4000

Visão Avaliadas no Quadrimestre

EQUIPES	CADASTRO	PARAMETRO
000000003	3000	4000
000000004	3500	4000

**8) Detalhamento:**

Usuários com perfil de gestor municipal no SISAB podem detalhar o relatório de cadastro quando realiza a consulta em nível de visualização “CNES+INE”, basta clicar sobre os resultados gerados em tela. Será gerado um relatório detalhado com variáveis de identificação das pessoas cadastradas e vinculadas na equipe selecionada.

**8.1) Descrição das variáveis do relatório detalhado:**

- a) **Identificação do cidadão (Nome, CPF, CNS, Data de Nascimento, Sexo, Idade):**  
Apresentam os dados de identificação do cidadão considerando as suas informações registradas;

- b) Ponderação:** Apresenta se o cidadão foi ponderado para alguns dos critérios definidos em portaria. São critérios de ponderação:
- **PBF:** Referente ao Programa Nacional de Transferência de Renda (Auxílio Brasil);
  - **BPC:** Usuário identificado como Beneficiário do Benefício de Prestação Continuada da Assistência Sociais (BPC/LOAS);
  - **INSS:** Usuário identificado na base de benefícios por Aposentadoria até 2 salários mínimos (Previdência Social/INSS);
  - **Idade >=65:** Pessoas identificadas com idade a partir de 65 anos no último dia do quadrimestre avaliado;
  - **Idade <=5:** Pessoas identificadas com idade até 5 anos no último dia do quadrimestre avaliado.
- c) Tipo de Identificação:** Apresenta quais modalidades de identificação do cidadão a partir dos registros realizados para o usuário na equipe que está vinculado. São Tipos de Identificação (disponível a partir da competência 04/2022):
- **FAI:** Cidadão identificado a partir da Ficha de Atendimento Individual realizado por enfermeiro ou médico de equipe da APS;
  - **FCI:** Cidadão identificado a partir da Ficha de Cadastro Individual realizado por profissionais de uma equipe da APS;
  - **E-SUS:** Cidadão identificado por um cadastro realizado no “Módulo Cidadão” do Prontuário Eletrônico do Cidadão (PEC e-SUS APS), com indicação de vinculação à uma equipe da APS e realizado por profissionais de uma equipe da APS;
  - **FP:** Cidadão não identificado por nenhum dos tipos anteriores, com registro de Ficha de Procedimento realizado por profissionais de nível técnico ou superior de uma equipe da APS;
  - **FVD:** Cidadão não identificado por nenhum dos tipos de identificação anteriores, com registro de Ficha de Visita Domiciliar realizada por um Agente Comunitário de Saúde de uma equipe da APS.
- d) Data mais recente:** Indica o último registro realizado referente a um dos tipos de vínculo descrito anteriormente (disponível a partir da competência 04/2022);
- e) Quantidade de Atendimentos:** Indica a quantidade de atendimentos identificada para o cidadão na equipe nos últimos 24 meses (disponível a partir da competência 04/2022).



## **9) Formas de visualização**

Este relatório pode ser visualizado em tela ou realizado o download em formatos Excel, CSV ou ODS. No formato “visualização em tela”, através dos filtros de equipes homologados e válidas, é possível acompanhar as faixas de evolução dos cadastros em relação ao parâmetro estabelecido por meio de destaque da fonte.

## **10) Base de dados para ponderações:**

Para estabelecer e contabilizar as ponderações referentes aos cidadãos beneficiários do Programa Nacional de Transferência de Renda (Auxílio Brasil/PBF), Benefício de Prestação Continuada (BPC/LOAS) e da Previdência Social (INSS) são utilizadas as bases de dados das instituições gestoras dos referidos benefícios, que são atualizadas e disponibilizadas quadrimestralmente ao Ministério da Saúde. Os dados são confrontados a partir do identificador dos cidadãos (CPF) constantes na base do SISAB e do CADSUS. A idade do usuário é calculada a partir da data de nascimento cadastrada, com referência a idade no último dia do quadrimestre avaliado. Todos cidadãos vinculados às equipes eCR e eAPP são ponderados automaticamente.

## **11) Observações**

Caso o usuário esteja no nível de visualização CNES ou CNES+INE é possível que o texto “UBS desativada” ou seja apresentado no campo Nome UBS, o que significa que o estabelecimento não esteve ativo na última competência do último quadrimestre apresentado no painel. No campo sigla, quando não identificado o subtipo de equipe, não será apresentada a sigla da equipe.

## **12) Segurança da Informação**

Este relatório apresenta dados individuais e identificados dos cidadãos. As informações disponíveis são acessadas apenas por usuários com Login e Senha ao sistema. Conforme a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD – Lei nº 13.709/2018), o uso destas informações para fins diferentes daqueles a que se destinam ou a divulgação destes sem prévia autorização do cidadão resultará nas penalidades previstas na referida lei. Caso identifique qualquer risco de acesso indevido, comunique imediatamente.

### **Contatos com o Departamento de Saúde da Família**

Ministério da Saúde  
SAPS – Secretaria de Atenção Primária à Saúde  
DESF – Departamento de Saúde da família  
Coordenação Geral de Informação da Atenção Primária  
Endereço: Esplanada dos Ministérios, Bloco G, Ed. Anexo. 4º Andar – Ala B Sul, Brasília-DF, CEP: 70.058-900  
Correio Eletrônico: [aps@saude.gov.br](mailto:aps@saude.gov.br)  
Versão: Maio/2022